

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 20576 בקשה ליעוץ מחקרי בנושא כח אדם רואים - פטור ממכרז
נושא לדיון: 40,621
בישיבה שהתקיימה בתאריך: 7.5.23

רקע

שנים האחרונות מתמודדת מערכת הבריאות עם מציאות של מחסור ברופאים, אשר צפויה להחריף ולהביא לירידה במספר הרופאים לנפש בישראל, להחמרת מצוקות משמעותיות הקיימות כבר עתה במקצועות שונים ולהגדלת הפער בשירותי הרפואה בין המרכז לפריפריה.

מערכת הבריאות לא תוכל להתמודד לאורך זמן עם "מעגל התגובתיות" המבוסס על תגובות בדיעבד במצבים של מצוקה בכוח אדם רפואי, תוך שימוש בפתרונות קצרי טווח. ההתמודדות עם סוגיה כבדת משקל זו מחייבת מגוון פעולות הנשענות על מדיניות לאומית ממלכתית וארוכת טווח בנושא.

כפתרונות מידיים, קודמו בעת האחרונה מספר מהלכים משמעותיים להגדלת מספרם השנתי של הרופאים החדשים בישראל:

- הוגדל מספר התלמידים בבתי הספר לרפואה באופן חסר תקדים;
- נפתחו תכניות ייחודיות לתלמידי רפואה בפריפריה;
- קודמו מהלכים לניהול מיטבי של בוגרי חו"ל השבים לארץ.

יחד עם זאת, אין די בכך בכדי להתמודד עם האתגרים האדירים הצפויים בנושא זה בטווח הקצר והארוך בפרט.

נכון להיום נושא מצבת כוח אדם הרפואי במשרד מבוסס על מידע מבזר ולא מטיוב לשיפור איכות הנתונים במשרד, מכיוון שמתפרסם בין ארבע חטיבות שונות ואין יכולת התממשקות ביניהן לשם קבלת תמונה כוללת המשקפת המצב הקיים היום.

על מנת לגבש ולתכנן פתרונות הולמים לטווח הארוך נדרש תחילה לייצר תשתית ידע מדויקת ומוסכמת שתאפשר הבנת עומק של המצב הקיים ושל המגמות בכוח האדם הרפואי. לפיכך התקבלה החלטה במשרד על איסוף שיטתי וישיר של מידע מהרופאים המתמחים וזאת אף בהתאם לתיקון שנערך לאחרונה בתקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות)(תיקון מס 2, תשפ"ב-2022).

בהתאם לתיקון, החל מיום 1.1.23 חלה חובה על כל רופא או רופאה המתחילים התמחות או הנמצאים בעיצומה של התמחות, על דיווח פרטיו האישיים, פרטי תואר מומחה וצירוף אישורי המוסד המוכר והמועצה המדעית של ההסתדרות הרפואית בישראל למשרד הבריאות. לצורך כך המשרד ייצר טופס מקוון ופשוט ובתום הדיווח יישלח למתמחים מייל אישור אוטומטי על ביצוע רישום.

תיקון התקנות הוא בגדר צעד נוסף להבניית תכנון כח אדם רפואי מיטבי ובשל חשיבות הנושא במהלך שנת 2023 המשרד תעדף את הסדרת נושא כח האדם הרפואי כנושא רחב לגיבוש מדיניות מרכזית.

ויובה, לא רק גדילה דמוגרפית מהירה מחייבת אותנו בתכנון ארוך טווח, אלא על מערכת הבריאות להיות מוכנה לייצר התאמות מהירות ככל הניתן כתגובה לאתגרים לא צפויים כגון שינוי בתמהיל התחלואה, שינוי בהעדפות רופאים ואנשי מקצועות נוספים אשר ישפיעו על דפוסי העסקה והכשרה, שינויים טכנולוגיים וכד'.

פעולות המשרד והשירות הנדרש

בימים אלו המשרד נמצא בעיצומה של עבודת מטה להסדרת סוגיית המחקר והמידע במשרד ובפרט בעניין כח האדם הרפואי. גיבוש מדיניות בנושא, דורש מספר מהלכים ובכללם עבודת מומחה ייעודי בתחום ניתוח נתונים רפואיים ומחקר שבאמצעות בסיס הנתונים שאסף שהמשרד בחודשים האחרונים יתן ייעוץ למשרד לאופן בניית תהליכים רחביים בנושא כוח אדם רפואי.

לעמדת המשרד, הצורך במתן השירות הני"ל הינו אבן דרך משמעותית וקריטית בגיבוש המדיניות להצבת כח אדם רפואי ופתיחת המועצה הלאומית המייעצת לתכנון מצבת כח אדם שתחל לפעול במחצית השנייה של 2023.

לפיכך מבוקש להתקשר עם פרופ' פרנסיס מימוני ת.ז. 017614645. פרופ' מימוני עוסק בתחום הרפואה משנת 1973, בעל עבר אקדמי עשיר וניסיון בעולם התוכן המחקרי בתחום הרפואה עומד בראש איגודים רפואיים ומשמש כרופא ילדים גם בימים אלו.

בשל ניסיונו הרפואי של פרופ' מדמוני הן באקדמיה והן באיגודים שונים בנוסף להיותו רופא יוכל לסייע ביעוץ וגיבוש מהלכים להבניית הכוח אדם הרפואי במדינת ישראל על פי תמונת המצב היום.

לאור האמור לעיל ובהסתמך על מכתבו של ד"ר ספי מנדלוביץ, המשנה למנהל הכללי, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם פרופ' פרנסיס מימוני ת.ז. 017614645, למתן יעוץ בנושא מצבת כח אדם רפואי.

החלטה זו בהתאם לתקנה (22)3 לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות: 126,172.8 ₪ כולל מע"מ המגלמים 320 שעות עבודה (40 שעות חודשיות) בעלות של 394.29 ₪ כולל מע"מ לשעה (תעריף יועץ 1), בהתאם להוראות התכ"ס.

תקופת ההתקשרות: 7.5.23 – 31.12.23.

תקנה תקציבית: 24.02.05.41 מרכז קרנות: 24000321

ת"ז: 017614645

תקציב המשכי:

לא נדרש אישור ועדת חריגים.

נדרש אישור של ועדת חריגים.

נדרש אישור של סגן בכיר לחשב הכללי.

בהתאם להוראת תכ"ס ה-1.2.2.3 הנחיות לביצוע התקציב המשכי בשנת 2023 בתוקף מיום 1/1/2023, חשב/סגן חשב מאשר התקשרות זו מכח סעיף 3.2 להוראה, תת סעיף: _____.

חתימות:


רו"ח שירה ישר


עו"ד אביבית צמח-רום


אורית אפרתי לב, יו"ר



ב' באייר, התשפ"ג
23 אפריל 2023
אסמכתא: 150418223
(במענה, נא ציינו מספרנו)

אל: ועדת התקשרויות

הנדון: בקשה להעסקת יועץ בתחום חקר נותני כא רפואי

רקע

בשנים האחרונות מתמודדת מערכת הבריאות עם מציאות של מחסור ברופאים, אשר צפויה להחריף ולהביא לירידה במספר הרופאים לנפש בישראל, להחמרת מצוקות משמעותיות הקיימות כבר עתה במקצועות שונים ולהגדלת הפער בשירותי הרפואה בין המרכז לפריפריה. מערכת הבריאות לא תוכל להתמודד לאורך זמן עם "מעגל התגובתיות" המבוסס על תגובות בדיעבד במצבים של מצוקה בכוח אדם רפואי, תוך שימוש בפתרונות קצרי טווח. ההתמודדות עם סוגיה כבדת משקל זו מחייבת מגוון פעולות הנשענות על מדיניות לאומית ממלכתית וארוכת טווח בנושא.

כפתרונות מידיים, קודמו בעת האחרונה מספר מהלכים משמעותיים להגדלת מספרם השנתי של הרופאים החדשים בישראל:

- הוגדל מספר התלמידים בבתי הספר לרפואה באופן חסר תקדים;
- נפתחו תכניות ייחודיות לתלמידי רפואה בפריפריה;
- קודמו מהלכים לניהול מיטבי של בוגרי חו"ל השבים לארץ.

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983



עם זאת, אין די בכך בכדי להתמודד עם האתגרים האדירים הצפויים בנושא זה בעשור הקרוב ואף באלו שלאחריו. ועל מנת לגבש ולתכנן פתרונות הולמים לטווח הארוך, ראשית יש לגבש תשתית ידע מדויקת ומוסכמת שתאפשר הבנת עומק של המצב הקיים ושל המגמות בכח האדם הרפואי.

לאור הדברים החליט משרד הבריאות על איסוף שיטתי וישיר של מידע מהרופאים המתמחים. לצורך כך המשרד ייצר טופס מקוון ופשוט בתום הדיווח יישלח למתמחים מייל אישור אוטומטי על ביצוע רישום.

המשרד צופה כי עד תום המחצית הראשונה של שנת 2023 תהיה בידי המשרד תמונה מלאה של המתמחים במערכת הבריאות הישראלית שתאפשר להמשיך לשלב הבא בתכנון כוח האדם הרפואי, הווי אומר: הקמת גוף לאומי מייעץ לכח אדם, שתפקידו יהיה לייעץ בקבלת החלטות מושכלות באשר למדיניות בה יש לנקוט כדי לשמור על היצע רופאים מספק בכל מומחיות ואזור גיאוגרפי, וזאת על בסיס המידע הנאסף על ידי משרד הבריאות.

מדינת ישראל זקוקה לגוף זה, וזאת בדומה למדינות רבות בעולם אשר מבצעות תכנון כוח אדם רפואי עבור שנים רבות קדימה. לא רק גדילה דמוגרפית מהירה מחייבת אותנו בתכנון ארוך טווח, אלא על מערכת הבריאות להיות מוכנה לייצר התאמות מהירות ככל הניתן כתגובה לאתגרים לא צפויים כגון שינוי בתמהיל התחלואה, שינוי בהעדפות רופאים ואנשי מקצועות נוספים אשר ישפיעו על דפוסי העסקה והכשרה, שינויים טכנולוגיים וכד'.

הצורך

בימים אלו המשרד נמצא בעיצומה של עבודת מטה להסדרת סוגיית המחקר והמידע במשרד. זאת לאור פערים משמעותיים שעלו מול חטיבות המשרד השונות, בניהם: ביזור רב והיעדר יכולת של ההנהלה להציב יעדים ודרקטיבות.

נכון להיום נושא המחקר במשרד, ובמיוחד זה המבוסס על מידע מבוזר ולא יעיל מכיוון שמתפרס בין ארבע חטיבות שונות מבלי יכולת התממשקות בניהם לשם קבלת תמונה כוללת המשקפת המצב הקיים היום. לאור זאת עלה הצורך להסדיר את העניין.

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983



משרד
הבריאות
בחייים בריאים יותר

משנה למנהל הכללי

Associate Director General

לפיכך, גיבוש מדיניות בנושא, דורש מספר מהלכים ובכללם עבודת מומחה בסוגיות ביג-דאטא ומחקר, אשר באמצעות עבודה על בסיס הנתונים ייתן נקודת מבט נכונה על התהליכים ובכללם גם בנושא כוח אדם רפואי במשרד.

לאור זאת, קיימת חשיבות רבה להסדרת הפערים וביצוע עבודת המטה הנדרשת ואשר לה נדרש מומחה ייעודי מתחום הרפואה שיחקור, מול הממשקים השונים הקיימים במשרד.

לשם התנעה ההסדרה וכחלק ממהלך כולל להשלמת תמונת כוח האדם הרפואי במשרד הבריאות, עת תוקנו אך לאחרונה תקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות) (תיקון מ.20), התשפ"ב 2022.

החל מיום 1.1.23 חלה חובה על כל רופא או רופאה המתחילים התמחות או הנמצאים בעיצומה של התמחות, על דיווח למשרד הבריאות. כך שהצורך לייצר מערך מידע לתכנון כוח אדם רפואי מיטבי קיבל חשיבות רבה ובמהלך שנת 2023 המשרד תעדף את הסדרת הצורך הזה כנושא רחב לגיבוש מדיניות מרכזית ולצורך פתיחת המועצה הלאומית המייעצת לתכנון כוח אדם במשרד הבריאות במחצית השניה של שנת 2023, כמקובל במרבית המדינות המפותחות בעולם.

לעמדת המשרד הצורך במתן שרותי ייעוץ מומחה רפואי בנושא כח אדם רופאים, מידע וניתוח נתוני ביג-דאטא, הינו אבן דרך משמעותית וקריטית טרם תחילת עבודת המטה בנושא. מאחר ומדובר בניתוחים הדורשים מומחיות בנושא כוח אדם רפואי יחד עם ידע וניסיון מקצועי בתחום חקר הנתונים אשר יאפשרו טיוב ושיפור באופן האיסוף טרם גיבוש מדיניות ופתיחת המועצה הלאומית המייעצת לתכנון כח אדם שתחל לפעול במחצית השנייה של 2023.

עוד יצוין, כי אי קבלת שירות ייעוץ המומחה מעכבת את תחילת עבודת המטה בנושא.

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983



משנה למנהל הכללי
Associate Director General

משרד
הבריאות
נחיים בריאים יותר

הבקשה

עם העברה מוצלחת של תקנות רישום ההתמחות וסיום איסוף החומר של המשרד בחודש אפריל 2023, מבוקש להתקשר עם פרופ' פרנסיס מדמוני ת.ז. 017614645, למתן יעוץ בנושא כח אדם – רופאים.

היקף ההתקשרות 40 שעות עבודה לחודש בלבד, ובסך כולל של 320 שעות לכל תקופת ההתקשרות.

לפי תעריף יועצים בסכום של 337 ₪ (תעריף יועץ 1) ללא מע"מ, לשעת עבודה ובהתאם להוראות התכ"ם, סך ההתקשרות הינו 126,172.8 ₪ כולל מע"מ.

תקופת ההתקשרות: 1.5.2023 עד 31.12.23 עם אופציה להארכה לשנה נוספת.

סעיף תקציבי 24.02.05.41 במרכז קרנות 24000321.

בברכה,

ד"ר ספי מנדלוביץ
המשנה למנהל הכללי

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983